

Ignacio Serrano, Candidato a la Presidencia del Partido Aragonés.

Comunicación con el Profesor Ángel de la Fuente, Profesor de Fedea y máximo exponente de la financiación autonómica en España.

La Almunia de Doña Godina, a 24 de Junio de 2024.

Buenos días, señor de la Fuente, mi nombre es Ignacio Serrano, y le escribo este mail desde Zaragoza.

Soy Miembro de la actual Ejecutiva del Partido Aragonés, PAR, surgida ésta del XV Congreso en Octubre de 2021 y dentro de mis objetivos personales y políticos próximos está el presentarme como Candidato a presidir mi partido para posteriormente ser Candidato al Gobierno de Aragón.

Curiosamente, la semana pasada se publicaron tres artículos en la prensa regional de Aragón sobre la “singularidad” de la financiación autonómica, que tanto está de actualidad: su entrevista del Domingo en Heraldo de Aragón; un artículo en El Periódico de Aragón por el periodista Sergio Herrero Valgañón donde se hacía inciso en dos Artículos del Estatuto de Autonomía nuestro, el 108 y el 109; y una tercera entrevista también ayer con el Consejero de Hacienda autonómico, señor Roberto Bermúdez de Castro, el cual también hacía referencia a estos dos Artículos pero sin comprometerse a su aplicación directa. Estas fueron alguna de las palabras del Consejero: “...singularidad financiera de Aragón, sí, pero en la mesa común.”; “dentro del sistema general, pero con peculiaridades”; “no se negociará fuera de la multilateralidad” ó “la singularidad es el coste del servicio”. ¿Y qué dicen estos dos Artículos del EE.AA. de Aragón?:

- *El 108. Acuerdo bilateral económico-financiero con el Estado. Aragón y el Estado suscribirán un Acuerdo bilateral que se formalizará en Comisión Mixta y que atenderá singularmente los criterios de corresponsabilidad fiscal y solidaridad territorial)*
- *Y el 109. El artículo 109 regula la Comisión Mixta de Asuntos Económicos Financieros como órgano bilateral al que le corresponde establecer los mecanismos de colaboración entre ambas Administraciones en la materia de financiación específica aragonesa y dentro del marco de la LOFCA. A este Órgano le corresponde la adopción de medidas de seguimiento y actualización en relación con la Cesión de tributos de titularidad estatal y participación en los cedidos por el Estado, el mecanismo de colaboración entre la A. T. y la Agencia Tributaria de Aragón o seguimiento del cumplimiento del Acuerdo bilateral económico-financiero del Art. 108*

En su entrevista de ayer Domingo, señor de la Fuente, podemos extraer una serie de apreciaciones que coinciden, punto por punto, con la lectura de cinco de los informes que he podido leer hasta ahora del Trabajo de Fedea de Enero/2024:

Ignacio Serrano, Candidato a la Presidencia del Partido Aragonés.

- *Fuerte déficit de responsabilidad fiscal por parte de las Comunidades Autónomas. No es imprescindible la reforma del sistema. Aguanta bien la comparación con otros sistemas federales. Nula disposición de los grandes partidos a buscar el consenso. Las competencias singulares ya están incluidas dentro del Fondo de Suficiencia. Condicionar el sistema de financiación desde los Estatutos no es buena idea. Las variables de despoblación y dispersión ya están en el sistema. LA NIVELACIÓN: preferible que sea total. Y tolerancia hacia ciertas diferencias con posibilidad de un pacto.*

Yo me encontraba preparando una argumentación sobre qué modelo de financiación se podría exponer en una Estrategia Política en un plano ideológico del nacionalismo moderado al hilo del “peix al cove” de Jordi Pujol de los años 90 cuando quedó consolidado el reparto de poder competencial en España para Aragón, y apareció en los medios las consideraciones del Trabajo de Fedea Apuntes, Enero de 2024. Financiación Autonómica y Local. “Food for thought”, y hasta la fecha he podido leer algunos documentos allí publicados (“Financiación autonómica: una breve introducción”, “Por una reforma integral de la financiación territorial con criterios de transparencia, equidad, gradualidad y responsabilidad”. También “La evolución de la financiación de las CC.AA. de Régimen Común: 2002/2022”, “Debates sobre la reforma del Sistema de Financiación Autonómica: nivelación total o parcial” y un quinto titulado “La nivelación parcial como equilibrio entre los objetivos de equidad, eficiencia y autonomía.”)

Primeramente cabría decir que son documentos que contienen unos conceptos técnicos muy interesantes, realmente imprescindibles y totalmente desconocidos para el ciudadano e incluso para un político medio, y citaríamos entre otros: los mecanismos de nivelación; la fórmula de necesidades del gasto; la financiación por habitante ajustado; el Índice de financiación efectiva por habitante ajustado y a competencias homogéneas o qué son los ingresos tributarios homogeneizados. Se nos hablará también de los flujos de nivelación regional. El sistema de financiación regional genera importantes flujos netos de recursos entre el Estado y las CC.AA. y entre estas entre sí. Ello es debido a que desde los ingresos homogéneos brutos por tributos cedidos a la financiación efectiva real a competencias homogéneas e igual esfuerzo fiscal varía con los distintos Fondos que generan flujos de nivelación según las Comunidades sean aportadoras netas. Estas aportaciones a la nivelación suponen en Baleares un 8% de sus ingresos tributarios brutos. En Catalunya suponen un 9% y en Madrid un 24% de sus ingresos tributarios. En las Comunidades receptoras, por el contrario, los ingresos por vía de los flujos de nivelación suponen el 20% de los ingresos tributarios homogéneos, siendo en Extremadura hasta el 40%. Importantísima la nivelación, como usted hace referencia en la entrevista.

Y qué conclusiones puedo extraer tras la lectura de estos documentos y de su entrevista en Heraldo de Aragón que puedan aportarme en mi Estrategia Política:

Ignacio Serrano, Candidato a la Presidencia del Partido Aragonés.

1. *Creo que para Aragón hay margen de mejora de la financiación regional dentro del Sistema de Financiación Común., no hace falta pensar en una Hacienda Foral. Además, el Principio de Colaboración ha de sustentar el estado autonómico.*
2. *Siendo el responsable del grado de nivelación en un sistema descentralizado el Gobierno Central, y ello es una decisión política potestad de los grandes partidos políticos estatales, como usted también indica, entonces cabe cierto margen a las peculiaridades territoriales que hay que ganárselas.*

Nada más, señor de la Fuente, los documentos de Fedea me están ayudando mucho en el conocimiento de la financiación autonómica española sobre todo desde una perspectiva teórica, ya que para aspectos técnicos mejor los economistas, y su entrevista de ayer Domingo me certifica que estoy en la dirección correcta, encantado de contactar con usted.